



Wybrane zagadnienia regulacyjne dotyczące magazynowania energii i stacji ładowania pojazdów elektrycznych

27 kwietnia 2017 r.

Dotychczasowe uregulowania dot. magazynowania

Obecne regulacje UE dotyczące operatorów systemu dystrybucyjnego (dalej: „OSD”) nie zawierają wyraźnego zakazu łączenia działalności dystrybucyjnej z posiadaniem magazynu energii przez OSD.

Pogląd o niedopuszczalności łączenia działalności sieciowej z magazynowaniem energii:

„Wykorzystanie magazynów energii przez operatorów jest jednak obecnie ograniczone, ponieważ wymogi unbundling-u nie pozwalają operatorom przesyłowym i dystrybucyjnym na bezpośrednie posiadanie lub kontrolowanie infrastruktury magazynowania energii.”

(Parlament Europejski - IP/A/ITRE/2014-05)

Z uwagi na powyższe oraz ze względu na brak przepisów krajowych regulujących:

- budowę, funkcjonowanie i współpracę z siecią elektroenergetyczną magazynów energii funkcjonujących jako samodzielna infrastruktura (nie jako element instalacji OZE);
- wykorzystanie magazynów energii przez OSD;

dopuszczalność eksploatacji magazynów energii przez OSD może budzić wątpliwości.

Pogląd o dopuszczalności łączenia działalności sieciowej z magazynowaniem energii :

Zdaniem ENTSO-E, kwestia dopuszczalności tworzenia, posiadania i wykorzystania magazynów energii przez operatorów sieciowych jest „kwestią otwartą” (10-letni Plan Rozwoju Sieci ENTSO-E z 2014 r.).

DG for Internal Policies w dokumencie Energy Storage: Which Market Designs and Regulatory Incentives Are Needed (2015) opowiedziała się za umożliwieniem budowy i eksploatacji magazynów przez OSD/OSP.



Zródło: <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/technology-and-innovation/energy-storage>

Przykłady regulacji w innych państwach

- We Włoszech przepisy dopuszczają możliwość posiadania i korzystania z magazynów energii przez OSD, jeżeli usług magazynowania nie można pozyskać na rynku (*Italian decree law 93/11, Art 36, paragraph 4*).
- W Wielkiej Brytanii magazynowanie energii jest traktowane jako usługa systemowa, którą OSD może zamówić u innych podmiotów działających na wolnym rynku.
- W Niemczech, wprowadzanie energii elektrycznej do magazynu energii zostało zwolnione z opłat sieciowych.



Proponowane rozwiązania dot. magazynowania energii w pakiecie zimowym

ZASADA

Operatorzy systemów dystrybucyjnych nie mogą posiadać, tworzyć ani obsługiwać instalacji magazynowania energii.

WYJĄTEK

Państwa członkowskie mogą zezwolić operatorom systemów dystrybucyjnych na posiadanie, tworzenie bądź eksploatację instalacji magazynowych lub zarządzanie nimi, o ile:

- instalacje są operatorom systemów dystrybucyjnych niezbędne do wywiązywania się z ich obowiązków wynikających z dyrektywy, tj. aby zapewnić wydajne, niezawodne i bezpieczne funkcjonowanie systemu dystrybucyjnego;
- inne podmioty, po przeprowadzeniu otwartej i przejrzystej procedury przetargowej, nie wyraziły zainteresowania tworzeniem, eksploatacją ani też zarządzaniem instalacjami magazynowymi;
- organ regulacyjny ocenił konieczność i udzielił zgody na prowadzenie przez OSD działalności w zakresie magazynowania energii;
- Zgodnie z projektem art. 33 Dyrektywy 2009/72, działalność OSD związana z własnością, rozwojem, eksploatacją i zarządzaniem punktami ładowania podlega kryteriom rozdziału księgowego, funkcjonalnego oraz prawnego (wydzielenie od działalności w zakresie generacji i obrotu energią elektryczną).

Przynajmniej raz na 5 lat należy przeprowadzić konsultacje, aby ocenić zainteresowanie uczestników rynku w zakresie tworzenia, obsługi lub zarządzania magazynami energii.

Proponowane rozwiązania dot. magazynowania energii w pakiecie zimowym

W ramach pakietu zimowego proponuje się również:

1. dodanie do Dyrektywy 2009/82/WE definicji magazynowania energii:

„magazynowanie energii” oznacza, w systemie energetycznym, odroczenie momentu zużycia pewnej ilości wytworzonej energii elektrycznej, jako energii końcowej albo przekształconej w inny nośnik energii

która, w przeciwieństwie do polskiej ustawy o odnawialnych źródłach energii, nie wiąże funkcji magazynu energii jedynie z zapewnieniem wsparcia dla niestabilnych instalacji OZE;

2. stworzenie przez państwa członkowskie **zachęt finansowych** do tworzenia przez podmioty niebędące OSD magazynów energii i korzystania z tych magazynów przez OSD w ramach bilansowania systemu (w oparciu o przejrzystą procedurę i warunki rynkowe);
3. wprowadzenie obowiązku uwzględnienia w **planach rozwoju dużych OSD** (min. 100 000 odbiorców) potrzeb wynikających z budowy magazynów nienależących do OSD oraz zakresu wykorzystania magazynów energii, jak również budowy instalacji magazynowych należących do OSD;
4. zakaz kształtowania taryf dystrybucyjnych i przesyłowych, w sposób który utrudniałby korzystanie z instalacji magazynowania energii oraz prowadził do różnicowanego traktowania magazynowania energii (np. w zależności od właściciela tego magazynu);
5. obowiązek udostępniania przez OSD informacji dotyczących przewidywanej rozbudowy lub modernizacji sieci dystrybucyjnej.

Dotychczasowe uregulowania dot. stacji ładowania pojazdów

1. Obecnie polskie, ani unijne przepisy nie zabraniają wprost posiadania przez OSD stacji ładowania pojazdów elektrycznych.
2. Na podstawie ogólnych reguł unbundling-u zabronione jest jednak prowadzenie przez OSD rozliczeń z użytkownikami stacji ładowania pojazdów z tytułu sprzedaży energii pobranej.
3. Polskie przepisy nie zawierają jakichkolwiek regulacji szczególnych dotyczących usług ładowania pojazdów, a w konsekwencji nie rozróżniają usługi ładowania pojazdów od sprzedaży energii. Tym samym, nie można wykluczyć zaklasyfikowania przez organ regulacyjny świadczenia takiej usługi jako obrotu energią elektryczną.

Zgodnie z projektem „Krajowych ram polityki rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych” przygotowanym przez Ministerstwo Energii”:

*W obecnym stanie prawnym, zgodnie z ustawą – Prawo energetyczne, jeśli przedsiębiorca nabywa energię elektryczną i następnie odsprzedaje tę energię do swoich odbiorców, wówczas taka działalność co do zasady wymaga uzyskania koncesji na obrót energią elektryczną. Z obowiązku uzyskania koncesji jest zwolniony obrót energią elektryczną za pomocą instalacji o napięciu poniżej 1 kV będącej własnością odbiorcy. Również jeśli dana działalność nie jest nastawiona na osiągnięcie „korzyści majątkowych”, to nie nosi ona znamiona działalności gospodarczej i w związku z tym nie ma wymogu uzyskania koncesji. **W efekcie sprzedaż usługi ładowania pojazdów elektrycznych jest realizowana w oparciu o koncesję na obrót energią elektryczną albo na jej dystrybucję.** Trzeba też zauważyć, że ustawa ta nie odnosi się wprost do ładowania samochodów energią elektryczną, ale określa zasady obrotu energią. Istotą sprawy jest zakwalifikowanie, czy usługa ładowania samochodów elektrycznych podlega pod zasady obrotu energią elektryczną.”*

Proponowane rozwiązania dot. stacji ładowania pojazdów w pakiecie zimowym

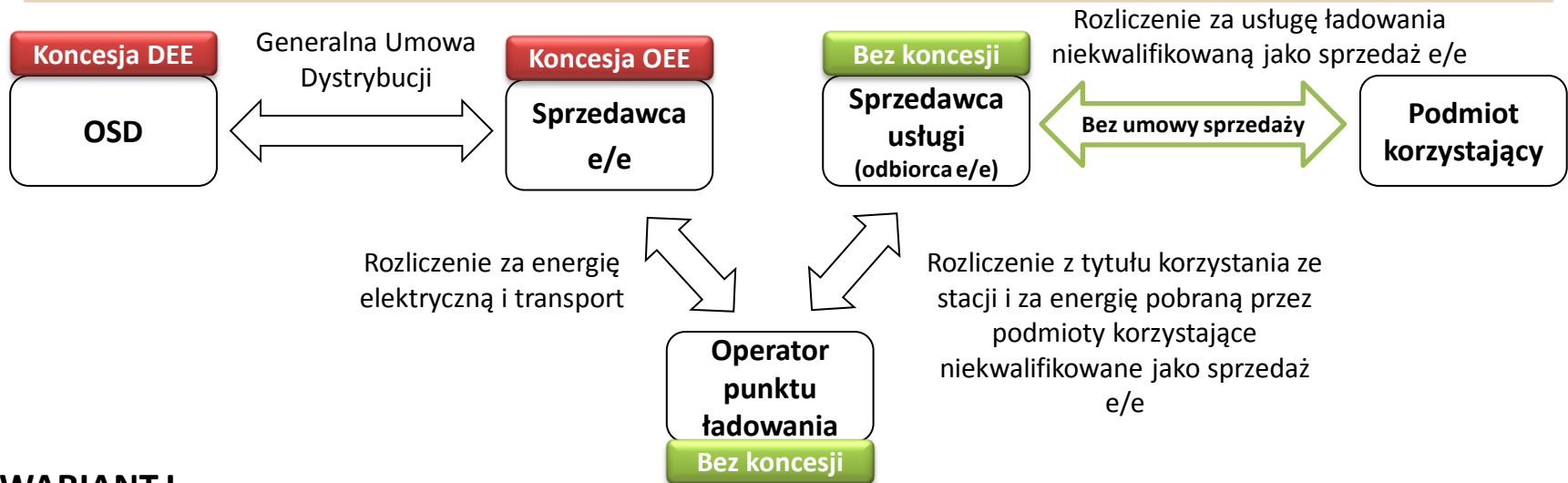
1. Zgodnie z art. 4 Dyrektywy 2014/94/UE Polska ma obowiązek wprowadzenia regulacji zapewniających współpracę pomiędzy OSD a podmiotami prowadzącymi publicznie dostępne punkty ładowania na niedyskryminacyjnych warunkach, tj. m.in.: poprzez udostępnianie tym podmiotom niezbędnych informacji dotyczących sieci dystrybucyjnej.

Motyw 29 Preambuły Dyrektywy 2014/94/UE:

„Formułując swoje zadania, operatorzy systemów dystrybucji - z których niektórzy mogą być częścią pionowo zintegrowanego przedsiębiorstwa posiadającego lub eksploatującego punkty ładowania - powinni współpracować, na zasadach niedyskryminacyjnych, z wszelkimi innymi właścicielami lub operatorami punktów ładowania, w szczególności udostępniając im informacje niezbędne do uzyskania skutecznego dostępu do systemu i korzystania z niego.”

2. W wykonaniu Dyrektywy 2014/94/UE polskie Ministerstwo Energii przygotowało projekt **Krajowych ram polityki rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych.**
3. Zgodnie z załącznikiem do projektu **Krajowych ram polityki rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych**, przyszłe regulacje krajowe mają przewidywać 2 warianty świadczenia usługi ładowania pojazdów elektrycznych.

Proponowane rozwiązania dot. stacji ładowania pojazdów w pakiecie zimowym



WARIANT I

WARIANT II



Proponowane rozwiązania dot. stacji ładowania pojazdów w pakiecie zimowym

W pakiecie zimowym proponuje się uzupełnienie dyrektywy 2009/72/WE o następujące zasady regulujące rolę OSD w odniesieniu do punktów ładowania pojazdów elektrycznych:

1. Obowiązek współpracy OSD z wszystkimi podmiotami będącymi właścicielami punktów ładowania pojazdów na niedyskryminacyjnych warunkach.
2. Zapewnienie pierwszeństwa w tworzeniu i obsłudze punktów ładowania pojazdów podmiotom niebędącym OSD w drodze przeprowadzenia otwartej i przejrzystej procedury przetargowej.
3. Obowiązek uwzględnienia w planach rozwoju OSD potrzeb wynikających z rozwoju elektromobilności.
4. Możliwość prowadzenia przez OSD punktów ładowania pojazdów tylko po spełnieniu warunków:
 - brak innych podmiotów chętnych do podjęcia takiej działalności;
 - zgoda organu regulacyjnego;
 - działalność OSD związana z własnością, rozwojem, eksploatacją i zarządzaniem punktami ładowania podlega kryteriom rozdziału księgowego, funkcjonalnego oraz prawnego.
5. W przypadku gdy po spełnieniu powyższych warunków własność, rozbudowa i obsługa punktów ładowania zostanie powierzona OSD:
 - obowiązek badania rynku co najmniej raz na 5 lat pod kątem zainteresowania uczestników rynku posiadaniem, tworzeniem, zarządzaniem bądź obsługą punktów ładowania pojazdów elektrycznych;
 - obowiązek stopniowego wycofywania OSD z powyższych działań w przypadku pozytywnych wyników konsultacji społecznych.

Założenia pakietu zimowego zmierzają zatem do przyznania OSD wyłącznie pomocniczej, tymczasowej roli w odniesieniu do stacji ładowania pojazdów.



Warszawa

ul. Jasna 26

00-054 Warszawa

tel.: +48 22 608 70 00

fax: +48 22 608 70 70

office@skslegal.pl

Poznań

ul. Mickiewicza 35

60-837 Poznań

tel.: +48 61 856 04 20

fax: +48 61 856 05 67

office.poznan@skslegal.pl

Katowice

ul. Chorzowska 152

40-101 Katowice

tel.: +48 32 731 59 86

fax: +48 32 731 59 90

office.katowice@skslegal.pl

Wrocław

Plac Solny 16

50-062 Wrocław

tel.: +48 71 346 77 00

fax: +48 71 346 77 09

office.wroclaw@skslegal.pl

www.skslegal.pl